

Poziční dokument pro setkání předsedy vlády a ministra práce a sociálních věcí se zástupci významných sociálních partnerů

19. září 2023, Úřad vlády

Témata:

1. Návrat 10 % alokace, tj. 270 mil. euro

Iva Kuchyňková, *iniciativa Za bydlení*

Jednáním navazujeme na naši předchozí komunikaci ohledně našeho požadavku na převedení 10 % alokace z Fondu soudržnosti zpět do Evropského sociálního fondu plus (ESF+). V České republice se po epidemii covid-19, konfliktu na Ukrajině a po energetické krizi zhoršila situace u mnoha seniorů, rodin či jednotlivců. Chybí bydlení, zvyšují se počty osob v předlužení, stárne populace, zvýšilo se domácí násilí u všech cílových skupin, jsme zemí, kde je statisticky nejhorší podpora péče o malé děti. Zhoršuje se přístup jak ke zdravotním službám, tak k sociálním službám, nefunguje dávkový systém. Mnoho lidí, kteří dříve pomoc nepotřebovali, se ocitají v nepříznivých situacích a potřebují včasnou pomoc (viz tabulka s daty). Proto požadujeme v zájmu těchto lidí vrácení 10 % alokace.

Naše základní sdělení je vlastně velmi prosté. Pokud se zanedbá prevence, tak následky jsou vždy daleko horší a daleko dražší. Náš případ se týká nejen preventivních sociálních služeb, ale i sektoru péče a zdravotnictví. Tedy, ušetření v této oblasti, může zatížit následně mnohonásobně státní rozpočet. Aktuálně leží v zásobnících projekty, na které čekají tisíce lidí – kterým pokud nepomůžeme, dostanou se postupně na dno nepříznivých situací. Což není dobré ani pro ekonomiku, ani pro náš stát a ani pro ně samotné. Tito lidé pak končí v lepším případě v předlužení a šedé ekonomice a v tom horším případě na ulici.

2. Pravidla spolufinancování

Iva Kuchyňková, *Iniciativa Za bydlení*

Aktuálně neziskové organizace ohrožuje také návrh Ministerstva financí ČR aktualizovat „Pravidla pro spolufinancování“ v návaznosti na vydání konsolidačního balíčku. Tato změna způsobí významné zmenšení absorpční schopnosti vypisovaných výzev, obzvláště ze strany neziskových organizací. 5 % je absolutní hrana únosnosti. Je nutné, aby MPSV mohlo některé výzvy určené na prevenci vypisovat s 0 % spoluúčastí. Ideálně je zapotřebí vrátit pravidla spolufinancování na stav, který byl v předchozím období.

Již průzkum realizovaný MPSV v roce 2019 ukázal, že aplikace podílu 5 %, snižuje možnosti realizace některých projektů, které cílí na potřeby obyvatel ČR v oblasti včasné pomoci. To má výrazný dopad na absorpční kapacitu. A potřebná pomoc by se k těm, kdo aktuálně zažívají nepříznivou situaci, nedostala. Interval 0 až 5 % má vliv na absorpční kapacitu, a to obzvláště u malých poskytovatelů sociálních služeb ze strany neziskových organizací.

Kolika lidí se týká současná krize bydlení?

Rozsah hlavních problémů v bydlení dopadajících na obyvatele ČR (Projekce RIA k zákonu o podpoře v bydlení, Vládní analytický útvar, 2023):

Typ problému	Problémy v bydlení*	Nadměrné náklady na bydlení ¹	Energetická chudoba ²	Ohrožení ztrátou bydlení ³	Bytová nouze ⁴
					
Počet osob	1 400 000	1 000 000	910 000	300 000	154 000

* Jedná se o celkový počet osob v následujících čtyřech kategoriích, ale nikoliv o součet, neboť některé kategorie se překrývají.

Přehled a vyčíslení monetizovaných nákladů bytové nouze v ČR za rok za osobu v Kč

Kategorie	Náklad BN / dotčená osoba / rok v Kč	Počet dotčených osob	Dotčené osoby	Celkový náklad BN / rok v Kč	Počet osob v bytové nouzi	Náklad BN / osoba / rok v Kč	Náklad BN / domácnost / rok v Kč	Náklady
Psychické zdraví	1 453	12 686	jeden rodič v domácnosti s dětmi	18 428 560	120 000	154	380	NVR
Záchraná zdravotnická služba	2 262	120 000		271 466 243	120 000	2 262	5 597	NVR
Pohotovost	160	120 000		19 221 968	120 000	160	396	NVR
Hospitalizace Psychiatrie	7 922	25 230	dospělí s psychickým onemocněním	199 872 435	120 000	1 666	4 121	NVR
Hospitalizace	14 330	120 000		1 719 608 666	120 000	14 330	35 456	NVR
Náhradní péče o děti	5 786	35 900	děti	207 728 228	120 000	1 731	4 283	NVR
Fyzické zdraví	9 444	120 000		1 133 226 711	120 000	9 444	23 365	CSN
Kvalita života - celkem	69 897	120 000		8 387 685 888	120 000	69 897	172 942	CSN
Kvalita života - jen bez střechy	156 142	14 000	bez střechy	2 185 983 744				CSN
Kvalita života - ostatní	58 507	106 000	ostatní	6 201 702 144				CSN
Náklady veřejných rozpočtů		Celkem		2 436 326 100	120 000	20 303	50 234	NVR
Celospolečenské náklady s dopadem na sníženou kvalitu života		Celkem		10 824 011 988	120 000	90 200	223 176	CSN

Pozn.: NVR = Náklady veřejných rozpočtů, CSN = Celospolečenské náklady, BN = bytová nouze

Barbora Bírová, *Platforma pro sociální bydlení*

Současný stav řešení bytové nouze a ESIF

V současné době se v České republice koncentruje 50 % bytové nouze ve 20 obcích

- Ročně v těchto městech získá bydlení maximálně 1 400 domácností bez domova.
- Polovina těchto domácností (550 až 750) je přestěhována s pomocí ESIF.

Opatření podporovaná z ESIF sehrává klíčovou roli v 15 městech z 20.

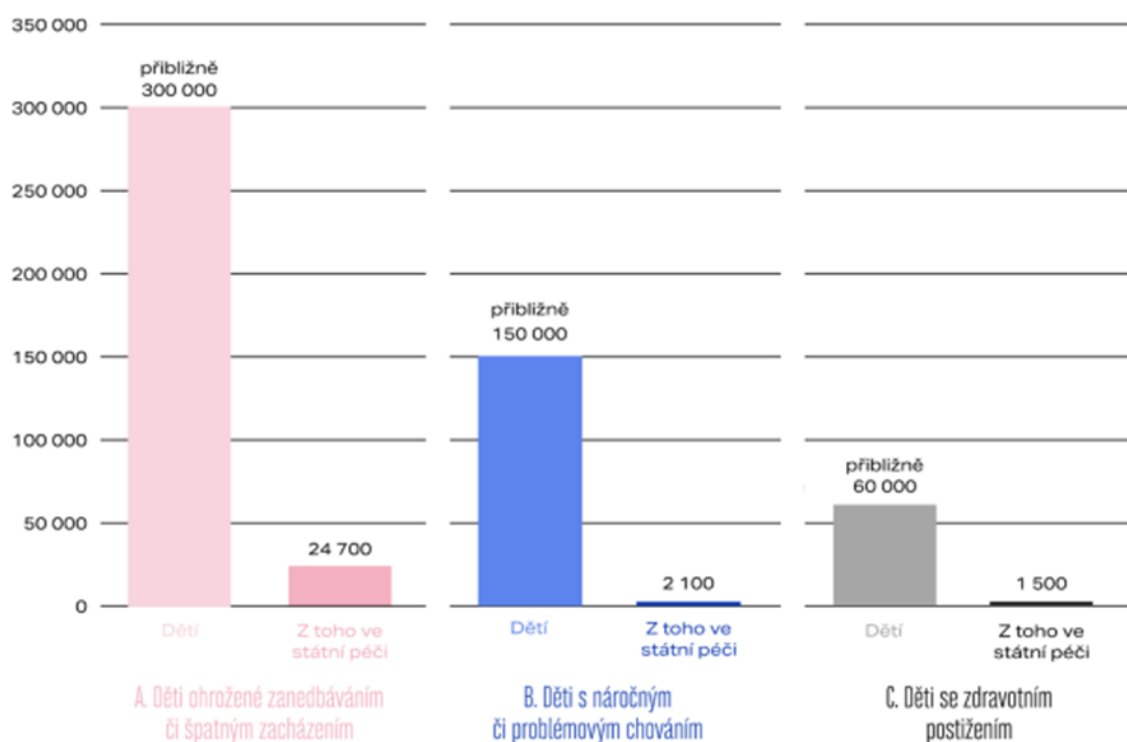
- ESF sehrává klíčovou roli v rychlém rozvoji řešení bezdomovectví v těchto městech v posledních třech letech (Housing First, Access Points, Sociální nájemní agentury).
- Alokace na sociální bydlení by měla tvořit alespoň 30 % celkové alokace sociální infrastruktury, včetně IROP+, REACT EU a Alokaci národního plánu obnovy. ESF+ by měly podporovat ukončení bezdomovectví pouze prostřednictvím:
 - Housing first a Housing led
 - Možnosti bydlení (přístupové body)
 - SNA a garantované systémy bydlení
 - Systémy prevence ztráty bydlení
 - Programy zaměřené na propuštění z ústavů do samostatného bydlení

(Zdroj: Platforma pro sociální bydlení (2021): Sociální bydlení v České republice. Zpráva pro Zastoupení Evropské komise v ČR, dostupné na: https://socialnibydeni.org/wp-content/uploads/2021/12/Socialni-bydleni-v-CR_final.pdf)

Jan Kamenický, *Člověk v tísni*

- Ze sociálních služeb, které realizuje ČvT (SAS, NZDM, TSP, OSP) lze standardně skrz státní rozpočet financovat jen TSP a NZDM. U SAS a OSP toto lze jen velmi okrajově, pokud o tyto služby projeví zájem kraj a dá na to úvazky. Jediný veřejný zdroj, co na to zůstává, jsou strukturální fondy
- **U SAS (Sociálně aktivizační služba pro rodiny s dětmi) – naše téma – děti ohrožené zanedbáváním, či špatným zacházením.** Rodina jako nejlevnější ekonomická jednotka. Argumentační grafy (uvádím celé grafy pro pozdější poziční dokument, kdyby měl vzniknout, na vlastním setkání z nich jenom budu citovat):

Graf 3: Hlavní skupiny ohrožených dětí včetně podmnožin v různých formách státem regulované náhradní péče (stav v roce 2021/2022, zdroje dat v Příloze 1)



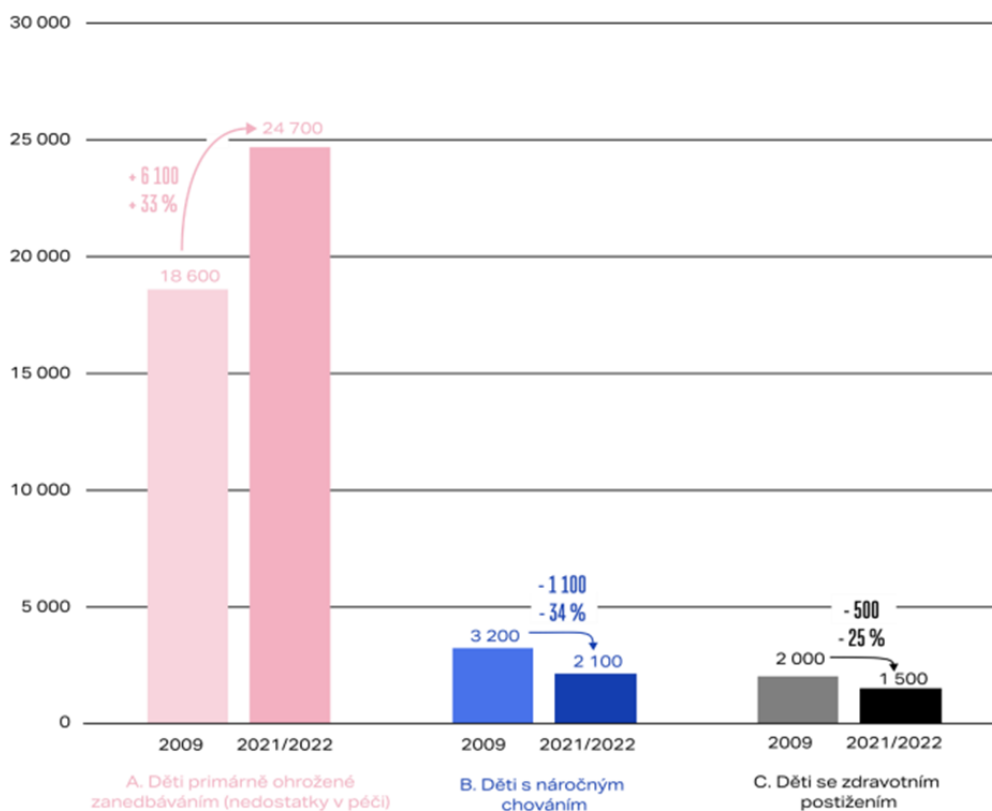
Z Grafu 4 je zřejmé, že mezi výše popsánymi základními skupinami ohrožených dětí existuje výrazný rozdíl v míře umístování mimo rodinu:

A. Pro děti ohrožené zanedbáváním či špatným zacházením platí, že mimo biologickou rodinu vyrůstá přibližně 8 % z této skupiny dětí

B. U dětí s náročným chováním mezi 1 % a 2 %;

C. U dětí se zdravotním postižením je to 2 % až 3 %

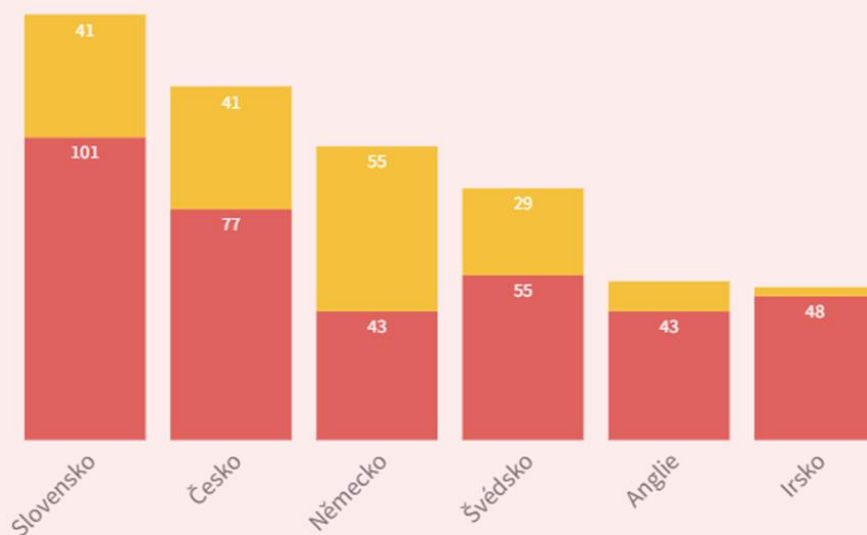
Graf 5: Porovnání počtu dětí ve státní péči v letech 2009 a 2021
(v třídění dle základních skupin ohrožených dětí, zdroje dat v Příloze 1)



Děti ve státní péči

přepočten na 10 tisíc dětí v populaci

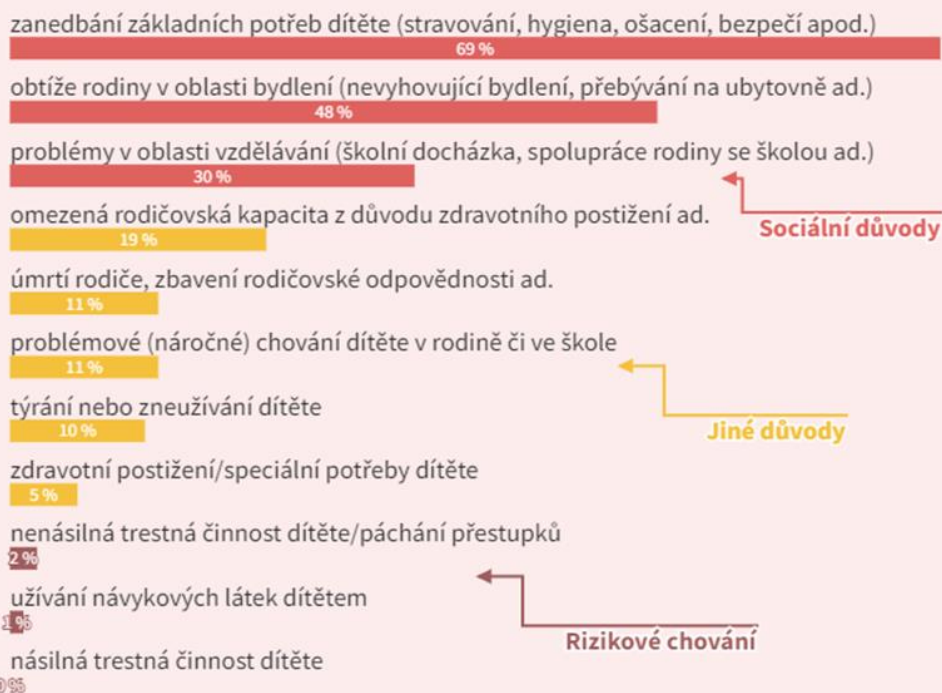
■ pobytová péče
■ pěstounská péče



data: [organizace Lumos](#) (údaje k roku 2018)

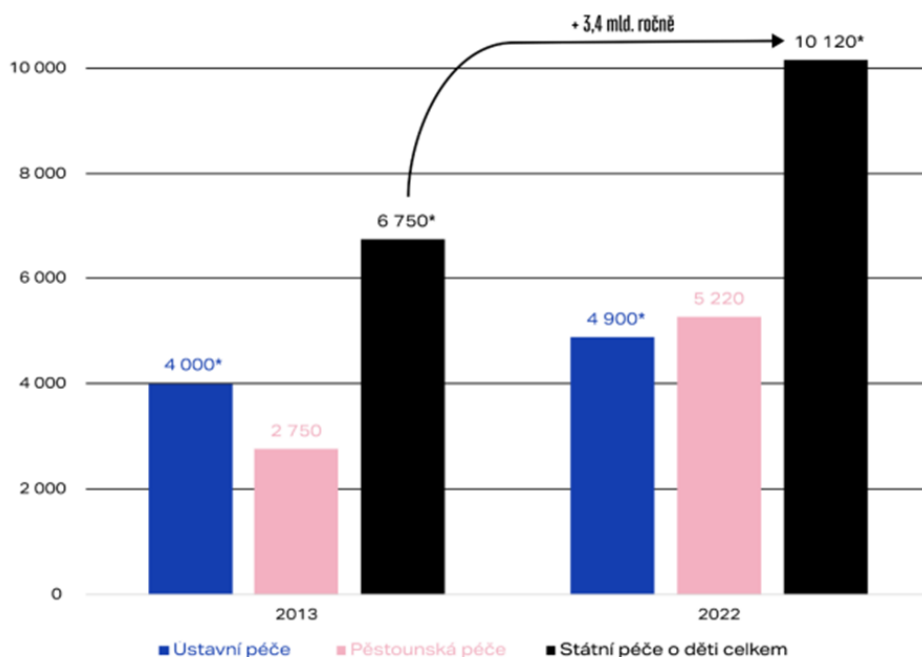
• autorka: [Kateřina Mahdalová](#)

Důvody odebrání z rodiny

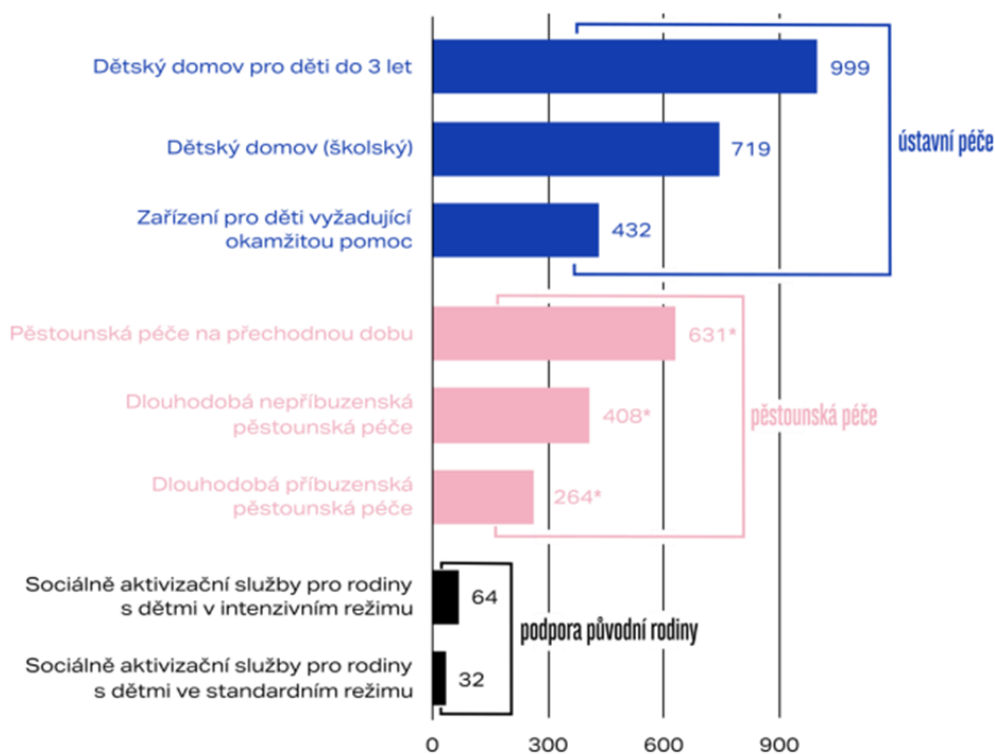


Z grafu je patrné, že v rámci SAS je nezbytné pracovat paralelně na všech třech sociálních důvodech i na ostatních důvodech odebrání. ČvT proto pracuje jak s rodinami jako celkem, tak s dětmi, tak se školami, jedná se tedy nejen o OPZ+, ale i OP JAK.

Graf 18: Vývoj ročních nákladů na státní péči o děti v ČR (mil. Kč, vlastní výpočet, zdroje dat v Příloze 3)



Graf 19: Veřejné náklady na péči o jedno dítě za rok (tis. Kč, vlastní výpočet, zdroje dat v Příloze 3)



* V případě péče o jedno dítě (při péči o sourozeneckou skupinu jsou náklady nižší)

(Zdroj: Zpráva o stavu péče o ohrožené děti v ČR v roce 2023, dostupné na: <https://www.8000duvodu.cz/blog/zprava-o-stavu-pece-o-ohrozene-deti-v-cr-v-roce-2023-prevence-ohrozeni-ditete-stale-achillovou-patou>)

Kariérní a dluhové poradenství

Za rok dlouhodobě poskytujeme dluhové poradenství cca **2.700 lidí** v rámci OSP, **600 lidem** v rámci terénních programů a **2.830 lidem mimo registrované sociální služby**. Ve většině případů jde o poradce hrazené z ESF a jen tam kde ESF není možné realizovat, to hradíme od soukromých dárců. **Celkem jsme tak dlouhodobou pomoc poskytli více než 6 tisícům lidí a z toho necelou polovinu jsme podpořili mimo registrované služby**. Dalším **více než 20.000 lidí** jsme s dluhy pomohli distančně přes telefon či video. To vše mimo registrované služby.

V rámci všech neregistrovaných služeb (předškola, doučování, kariérko, resocializace, dluhovko) jsme za poslední rok dlouhodoběji podporovali přes 5.000 lidí a v rámci všech registrovaných služeb (SAS, TP, NZDM, OSP) jsme za stejné období podpořili cca 7.800 lidí. **40 % klientů tak podporujeme mimo registrované služby**.

Klíčové je dostat co nejvíce lidí na legální trh práce s adekvátní mzdou. Odvody pak výrazně převyšují dávky, které rodině případně stát vyplatí. Rozdíl v měsíční bilanci státu u stejné modelové rodiny se pohybuje v desítkách tisíc (příklad níže je na **28.000 Kč**).

Měsíční bilance státu - Proč motivovat k legální práci?

Práce "na černo"	Legální práce
Filip a Zuzana mají 2 malé děti, Filip dělá na černo a Zuzana na 0,5 úvazku. Filip má několik exekucí.	Filip a Zuzana mají 2 malé děti, oba mají legální mzdu , jen Zuzana na 0,5 úvazku. Filip má několik exekucí.
Kolik si vydělají čistého?	Kolik si vydělají čistého?
Filip 27.000 Kč	Filip 31.819 Kč (HM 35.300)
Zuzana 18.546 Kč (HM 17.370)	Zuzana 15.419 Kč (HM 17.370)
Stát získá: 4.730 Kč	Stát získá: 23.340 Kč
Věřitelé získají: 0 Kč	Věřitelé získají: 3.195 Kč
Příspěvek na bydlení: 19.374 Kč	Příspěvek na bydlení: 9.829 Kč
Bilance státu: -14.644 Kč	Bilance státu: 13.511 Kč
	Příspěvek na bydlení*: 10.787 Kč
	<i>*Pokud by se počítal po srážce v insolvenční</i>

Vstup 1 člověka do insolvence u nás trvá průměrně 20 hodin, což je náklad cca 9.000 Kč. To se státu při úspěchu vrátí 3x během 1 měsíce.

V současné době je cca **500 tisíc lidí předlužených** a zralých na oddlužení (nejde o počet domácností)

Finanční význam dluhového a kariérního poradenství pro stát - agregace

Hrubá mzda (v Kč)	Měsíční odvod státu	ročně		ročně	
		Pomůžeme 200.000 dlužníků k/lepší práci	úspora:	Pomůžeme 400.000 dlužníků k/lepší práci	úspora:
16.000	5.439	13 mld		26 mld	
26.000	11.914	28 mld	15 mld	57 mld	31 mld
36.000	18.404	44 mld	31 mld	88 mld	62 mld
Počítáno na dlužníka se dvěma dětmi					

Jan Sobotka, *Fokus Praha, Asociace komunitních služeb*

Výskyt duševních onemocnění v populaci: 10 % spojených s alkoholem, 7 % úzkosti, 5,5 % deprese, 1,5 % SMI (Winkler, 2018, NAPDZ)

Sebevražednost: 4 lidé denně v ČR, třetí nejčastější příčina úmrtí adolescentů (WHO, 2016!, NAPDZ)

Rozvoj duševních onemocnění: Až 50% se začíná projevovat před 14 rokem věku (WHO, 2012, NAPDZ)

Počet obyvatel s duševními onemocněními: Cca 225 000 - 1 500 000 + jejich rodiny - dalších cca 3 mil. osob, které jsou ohrožené chudobou, stigmatem, nezaměstnaností, bezdomovectvím i duševním onemocněním (Kondrátová, 2018, NAPDZ). V roce 2010 činily souhrnné náklady na v této oblasti v ČR 6,12 mld Euro (NAPDZ) - proto vláda přistoupila k reformě péče o duševní zdraví, podpořené Evropskými granty, jelikož posun péče z pobytových sociálních a zdravotních služeb je nákladově efektivnější (Höschl, 2012, Winkler, 2016, 2018, NAPDZ) a splňuje lidskoprávní závazky ČR na Evropské i světové úrovni.

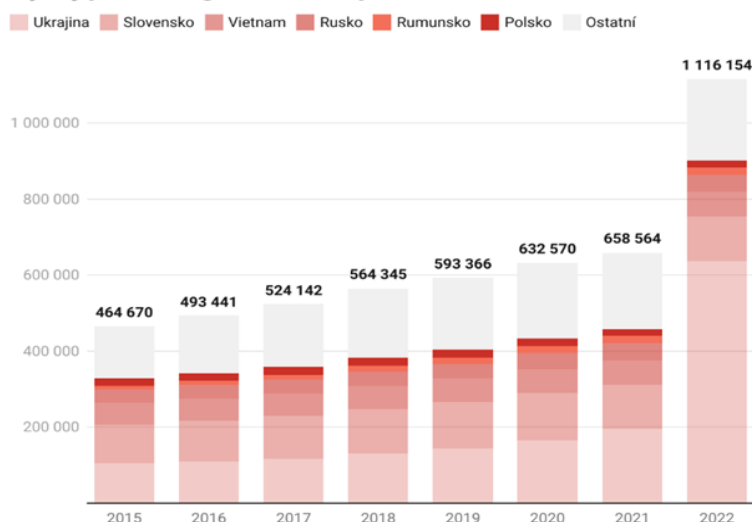
Dle NAPDZ mají MMR a Kraje v gesci budovat dostupné a přístupné bydlení, MPSV i MZ efektivní síť sociálně-zdravotních služeb, mimo vše ostatní.

Faktem zůstává, že mediálně i statisticky (ÚZIS, NUDZ, WHO) roste počet dětí a adolescentů ohrožených sebepoškozováním, sebevraždou, traumatizací. ČR ve státním rozpočtu nemá dostatek finančních prostředků na rozvoj sítě sociálně-zdravotních služeb, dle vlastních i Evropských závazků. Uvedené počty mladých lidí, rodin i dospělé populace (cca 4mil. osob) jsou z doby před covidem, válkou a energetickou krizí, a již v té době síť služeb nebyla schopna reagovat na potřeby, zejména dětí, v oblasti duševních onemocnění (NAPDZ). Mezi roky 2017 a 2020 vzrostl počet lidí s duševním onemocněním o 13% jen u dospělých (NUDZ), dnes v roce 2023 můžeme počítat s vyšším procentem, ale i tak jde **od roku 2017 o cca 400 tisícový nárůst lidí s duševním onemocněním**, ohrožených chudobou a dalšími sociálními problémy. Pokud tedy v roce 2010 vydala ČR 6,12 mld Euro na tuto oblast, dnes to bude minimálně o **1,6 mld Euro více** jen v oblasti duševního zdraví.

Počty lidí podpořených z ESF a objemy finančních prostředků jsou k dispozici na portálu MPSV www.esfcr.cz, kde vidíme potřebnost udržení a zvyšování podpory lidem v nouzi, zejména v době rostoucích nákladů domácností a potažmo státního rozpočtu ČR na vyšší výdaje spojené s dopady neřešených sociálních problémů zranitelných skupin obyvatel.

**Andrea Krchová, Migrační konsorcium
Integrace cizinců**

Vývoj počtu migrantů v ČR podle občanství



Pozn.: Údaje se vztahují k 31.12. příslušného roku.

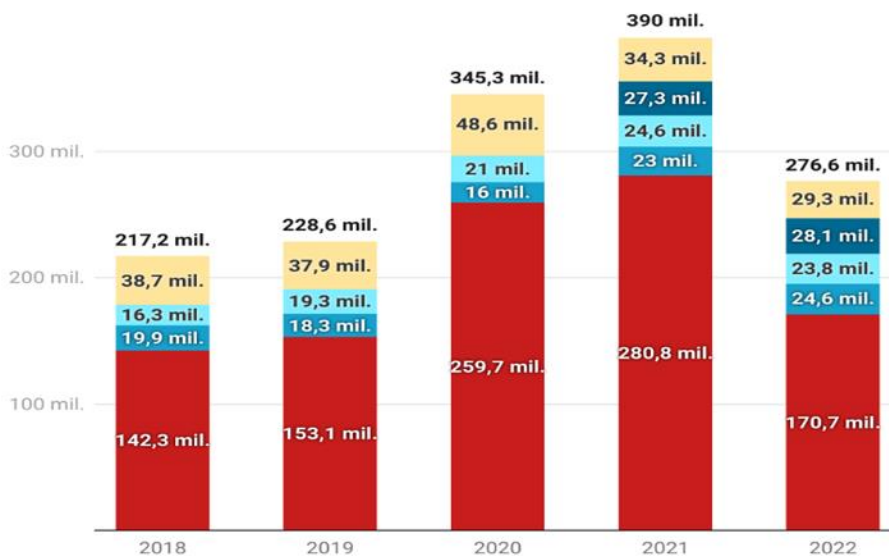
Graf: Konsorcium nevládních organizací - Zdroj: MV ČR - Vytvořeno nástrojem Datawrapper

Počet cizinců v čase významně roste, jde o trend, který není možné zastavit, ať již z politických či z ekonomických důvodů. Zaměstnavatelé opakují výzvy pro vyšší podporu zaměstnávání zahraničních pracovníků, ti se na pracovním trhu udrží a svou kvalifikaci rozvinou pouze s podporou. Pokud chceme držet krok s trendy pracovní migrace, je potřebné, abychom zajistili integrační aktivity i pro rodiny zahraničních zaměstnanců. Pokud budou do ČR přicházet pouze lidé na krátkodobá víza, nebudeme budovat dlouhodobé, pevné zaměstnanecké kapacity.

Porovnání výdajů na integraci cizinců podle typu donora. Vidíme protichůdný trend, počet cizinců stoupá, částky vynakládané na integraci klesají.

Finanční zdroje pro neziskové organizace

■ Strukturální fondy EU (vč. příspěvku ze SR)
 ■ MV - Integrace cizinců
 ■ MV - Projekty obcí
 ■ MV - Adaptačně-integrační kurzy
 ■ Ministerstvo práce a sociálních věcí



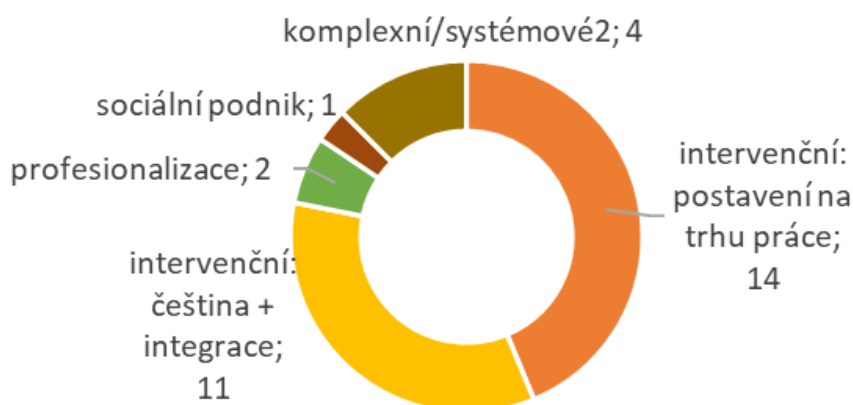
Graf: Konsorcium nevládních organizací • Zdroj: Databáze integračních projektů • Vytvořeno nástrojem Datawrapper

V grafu níže vidíme, že evropské fondy jsou pro integrační aktivity zásadní, lze říci, že ze státního rozpočtu jde na integraci ročně 100 milionů, oproti roku 2021, kdy z fondů EU bylo na integrační aktivity poskytnuto 280 milionů, v roce 2022, kdy byl největší propad 170 milionů, tedy stále o 70 mil. více.

V oblasti integrace cizinců jsou financovány z evropských fondů zejména následující okruhy:

- Podpora zaměstnávání, posilování na trhu práce, zvyšování pracovních kompetencí
- Podpora dětí ve školách a podpora celého školního prostředí
- Podpora sociální integrace – sociální a právní poradenství, komunitní aktivity

Aktivity financované z OP Z v období 2018-2021



Podpora se skládá z **intervenčních projektů** zaměřených **primárně na zlepšení postavení účastníků projektu na trhu práce** (podpořených v rámci PO „3.1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly“). Účastníci projektu jsou podporováni individuálními i skupinovými aktivitami směřujícími přímo k nalezení zaměstnání, nebo k posílení schopnosti uplatnit se na trhu práce, získat rekvalifikaci, ověřit kvalifikaci, posílit češtinu, vyhledat a vyjednat si pracovní místo. Projekty obvykle zahrnují poskytování komplexního programu cílové skupině a obvykle tedy propojují poradenství, vzdělávání a individuální podporu při hledání pracovního místa.

Aktivity financované z OP PPR podpora vzdělávacího systému, podpora pedagogů, metodická podpora školám, komunitní aktivity, sociální integrace ekonomicky neaktivním – rodiny s malými dětmi, senioři.

Aktivity financované AMIF: předně integrační centra, ale i informovanost a vzdělávání úředníků, pedagogů, interkulturní práce.

Shrnutí:

- České republice hrozí, že u nás nebudou chtít pracovat vysoce kvalifikovaní pracovníci, po kterých zaměstnavatelé intenzivně volají, je výhodnější pracovat s lidmi, kteří už tu nějakou dobu jsou – to znamená poskytovat jim jazykové kurzy, pracovní právní poradenství, než přivážet neustále lidi nové a vynakládat prostředky opakovaně.
- Hrozí významný nedostatek v některých odvětvích, to ukázalo období uzavření hranic. Chybí pracovníci v IT, v průmyslu, ve stavebnictví, ale také v oblasti péče a zdravotnictví.

Jana S. Kavková, Asociace organizací v oblasti vězeňství

Oblast

vězeňství

Základní čísla:

- **Vězeňská populace: 19.743**, od ledna nárůst o 691 osob (data k 11. 9. 2023, Vězeňská služba ČR)
- **4. nejvyšší míra uvěznění v EU:** 180 vězněných osob na 100.000 obyvatel
- **Celoživotní recidiva: 65 %**, 7 z 10 lidí se do vězení v průběhu života vrátí

Náklady uvěznění a kriminality

- **Vysoké náklady uvěznění:** kolem 1.700 Kč/osoba/den, tedy **12 miliard/rok celkem**
- **Společenské náklady kriminality: 144 mld. Kč/rok** (Jedná se o tzv. stínové ceny, které spočítal think-tank České priority, číslo za rok 2021)
- **Společenské náklady recidivy: 67,6 mld. Kč/rok**, (Jedná se o tzv. stínové ceny, které spočítal think-tank České priority, číslo za rok 2021)
- **Společenské náklady 1 recidivisty: 51,9 mil. Kč**, jedná se o celoživotní náklady (Jedná se o tzv. stínové ceny, které spočítal think-tank České priority)¹

Rizikové faktory odsouzených

¹ Zdeněk Rosenberg, České priority: Stínové ceny pro společenské náklady kriminality, 2023

- 60 % žádné nebo nestabilní bydlení
- 90 % má dluhy
- 45 % zkušenost s dlouhodobou nezaměstnaností
- 60 % problémy se závislostmi²

Komplexní potřeby lidí ve výkonu trestu a po propuštění vyžadují komplexní podporu a služby pro jejich úspěšnou reintegraci: adiktologické služby, dluhové poradenství, podpora v bydlení, pracovní poradenství, terapeutické služby...

Velká část financována z ESF, např. dluhové poradenství a pracovní poradenství (nemohou být poskytovány v rámci registrovaných sociálních služeb).

Ročně propuštěno kolem 10.000 osob, nevládní organizace pracují odhadem s více než 5.000 klienty/rok.

Úspory díky podpůrným službám

Prokazatelně nižší míra recidivy u klientů, kteří mají přístup ke službám po propuštění:

Studie Institutu pro kriminologii a soc. prevenci prokázala 10 % míru recidivy u klientů po 2 letech od propuštění oproti 50 % recidivě u běžné populace³.

Konzervativní odhad: recidiva u klientů, kteří dostávají služby je poloviční oproti průměrné míře recidivy.

Projekty ESF financují návrat lidí po výkonu trestu na trh práce, místo nákladů pro stát tak naopak přispívají do státního rozpočtu.

² Údaje z analýzy SARPO 2018, <https://www.vscr.cz/media/organizacni-jednotky/generalni-reditelstvi/ostatni/sarpo/sarpo-charakteristiky-odsouzenych-v-ceskych-veznicich.pdf>

³ Zaměstnání jako faktor desistence, 2017, <http://www.ok.cz/iksp/docs/441.pdf>